

## Caratteri strutturali e Piani

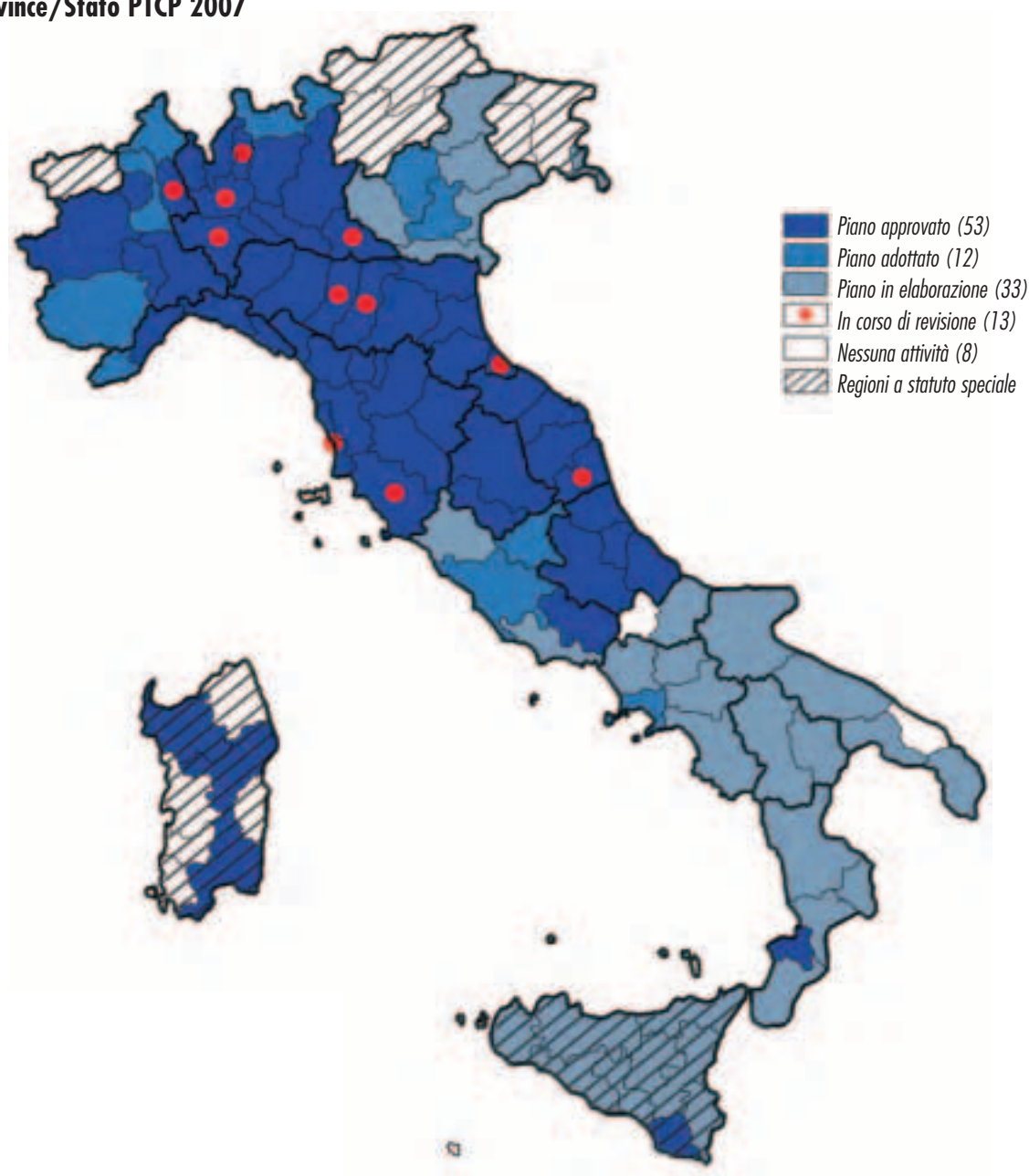
In continuità alla precedente edizione del rapporto dal territorio, le tabelle che seguono tracciano il quadro dello stato della pianificazione provinciale, focalizzando l'attenzione sull'attività pianificatoria delle diverse Province italiane e rilevando per ogni regione il numero dei PTCP approvati, adottati ed in corso di revisione o redazione. I dati, raccolti sulla base delle informazioni fornite dalle Province, sono stati messi in relazione ad alcuni caratteri strutturali del territorio,

quantificati sulla base dei dati Istat, quali: Densità territoriale, Indice di concentrazione e Reddito.

**La Densità territoriale** è stata calcolata come rapporto tra la popolazione residente nella Provincia al 1 gennaio 2007 (ab.) e la sua superficie territoriale (ha) con lo scopo di individuare i territori caratterizzati da una maggiore pressione antropica.

**L'Indice di concentrazione**, rapporto tra la popolazione residente nel capoluogo e nel

**Fig. 2.1 - Province/Stato PTCP 2007**



Tab. 2.1 - Stato della pianificazione delle Province (L 142/1990)

| PROVINCE             | PIANIFICAZIONE VIGENTE al |          |          |          |          |           |          | PIANIFICAZIONE IN ITINERE |          |          |           | Valenza paesaggistica | Procedura VAS |           |
|----------------------|---------------------------|----------|----------|----------|----------|-----------|----------|---------------------------|----------|----------|-----------|-----------------------|---------------|-----------|
|                      | 1998                      | 1999     | 2000     | 2001     | 2002     | 2003      | 2004     | 2005                      | 2006     | 2007     | Adottato  |                       |               | Redazione |
| <b>PIEMONTE</b>      |                           |          |          | 1        | 1        | 1         | 2        | 3                         |          |          | 1         |                       |               |           |
| Alessandria          |                           |          |          | ●        |          |           |          |                           |          |          |           |                       |               |           |
| Asti                 |                           |          |          |          |          | ●         |          |                           |          |          |           |                       |               |           |
| Biella               |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          | 2005     |           |                       |               |           |
| Cuneo                |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          |           |                       |               |           |
| Novara               |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          |           | ●                     |               |           |
| Torino               |                           |          |          |          | ●        |           |          |                           |          | 2004     |           |                       |               |           |
| Verbano-Cusio-Ossola |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          |           |                       |               |           |
| Vercelli             |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          | 2005     |           |                       |               |           |
| <b>LOMBARDIA</b>     |                           |          |          | 4        | 3        | 1         | 1        | 1                         | 1        | 1        | 8         | 2                     |               |           |
| Bergamo              |                           |          |          |          |          | ●         |          |                           |          |          | ●         |                       | ●             | ●         |
| Brescia              |                           |          |          |          |          | ●         |          |                           |          |          | ●         |                       | ●             | ●         |
| Como                 |                           |          |          |          |          |           | ●        |                           |          |          |           |                       | ●             | ●         |
| Cremona              |                           |          |          |          | ●        |           |          |                           |          |          | ●         |                       | ●             | ●         |
| Lecco                |                           |          |          |          |          | ●         |          |                           |          |          | ●         |                       | ●             | ●         |
| Lodi                 |                           |          |          |          |          |           | ●        |                           |          |          | ●         |                       | ●             | ●         |
| Mantova              |                           |          |          |          | ●        |           |          |                           |          |          | ●         |                       | ●             | ●         |
| Milano               |                           |          |          |          | ●        |           |          |                           |          |          | ●         |                       | ●             | ●         |
| Pavia                |                           |          |          |          | ●        |           |          |                           |          |          | ●         |                       | ●             | ●         |
| Sondrio              |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          | 2006     |           |                       | ●             | ●         |
| Varese               |                           |          |          |          |          |           |          |                           | ●        |          |           |                       | ●             | ●         |
| <b>LIGURIA</b>       |                           |          |          |          |          | 3         |          | 1                         |          | 1        |           |                       |               |           |
| Genova               |                           |          |          |          |          |           | ●        |                           |          |          | ●         |                       |               |           |
| Imperia              |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          | 2003     |           |                       |               |           |
| La Spezia            |                           |          |          |          |          |           | ●        |                           |          |          |           |                       |               |           |
| Savona               |                           |          |          |          |          |           | ●        |                           |          |          |           |                       |               | ●         |
| <b>VENETO</b>        |                           |          |          |          |          |           |          | 2                         | 5        |          | 5         |                       |               |           |
| Belluno              |                           |          |          |          |          |           |          |                           | ●        |          | ●         |                       | ●             | ●         |
| Padova               |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          | 2006     |           |                       | ●             | ●         |
| Rovigo               |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          | ●         |                       | ●             | ●         |
| Treviso              |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          | ●         |                       | ●             | ●         |
| Venezia              |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          | ●         |                       | ●             | ●         |
| Verona               |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          | ●         |                       | ●             | ●         |
| Vicenza              |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          | 2006     |           |                       | ●             | ●         |
| <b>FRIULI V. G.</b>  |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          | 2        |           |                       |               |           |
| Gorizia              |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          | ●         |                       |               |           |
| Pordenone            |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          |           |                       |               |           |
| Udine                |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          |           |                       |               |           |
| Trieste              |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          | ●         |                       |               |           |
| <b>EMILIA R.</b>     | 2                         | 1        | 1        |          | 2        | 1         | 2        | 1                         |          |          | 3         | 1                     |               |           |
| Bologna              |                           |          |          |          |          | ●         |          |                           |          |          |           |                       | ●             | **        |
| Ferrara              |                           |          |          |          | ●        |           |          |                           |          |          | ●         |                       | ●             | **        |
| Forlì - Cesena       |                           |          |          |          |          |           | ●        |                           |          |          |           |                       | ●             | **        |
| Madeno               |                           | ●        |          |          |          |           |          |                           |          |          | ●         | ●                     | ●             | **        |
| Parma                |                           |          |          |          | ●        |           |          |                           |          |          |           |                       | ●             | **        |
| Piacenza             |                           |          | ●        |          |          |           |          |                           |          |          |           |                       | ●             | **        |
| Ravenna              |                           |          |          |          |          |           | ●        |                           |          |          |           |                       | ●             | **        |
| Reggio Emilia        |                           | ●        |          |          |          |           |          |                           |          |          | ●         |                       | ●             | **        |
| Rimini               |                           |          |          | ●        |          |           |          |                           |          | 2007     |           |                       | ●             | **        |
| <b>TOSCANA</b>       | 2                         | 1        | 3        |          | 1        | 1         | 1        | 1                         |          |          |           |                       |               |           |
| Arezzo               |                           |          | ●        |          |          |           |          |                           |          |          |           |                       |               | ●         |
| Firenze              |                           | ●        |          |          |          |           |          |                           |          |          |           |                       |               | ●         |
| Grosseto             |                           |          | ●        |          |          |           |          |                           |          |          |           |                       |               | ●         |
| Livorno              |                           | ●        |          |          |          |           |          |                           |          |          |           |                       |               | ●         |
| Lucca                |                           |          | ●        |          |          |           |          |                           |          |          |           |                       |               | ●         |
| Massa Carrara        |                           |          |          |          |          | ●         |          |                           |          |          |           |                       |               | ●         |
| Pisa                 |                           |          |          |          |          |           | ●        |                           |          |          |           |                       |               | ●         |
| Pistoia              |                           |          |          |          | ●        |           |          |                           |          |          |           |                       |               | ●         |
| Prato                |                           |          |          |          |          | ●         |          |                           |          |          |           |                       |               | ●         |
| Siena                |                           |          | ●        |          |          |           |          |                           |          |          |           |                       |               | ●         |
| <b>UMBRIA</b>        |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          |           |                       |               |           |
| Perugia              |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          |           |                       |               | ●         |
| Terni                |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          |           |                       |               | ●         |
| <b>LAZIO</b>         |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          |           |                       |               |           |
| Frosinone            |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          |           |                       |               | ●         |
| Latina               |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          |           |                       |               | ●         |
| Rieti                |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          | 2005     |           |                       |               | ●         |
| Roma                 |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          | ●         |                       |               | ●         |
| Viterbo              |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          | 2007     |           |                       |               |           |
| <b>MARCHE</b>        |                           |          |          | 1        | 1        | 1         | 1        |                           |          |          | 1         |                       |               |           |
| Ancona               |                           |          |          |          |          |           | ●        |                           |          |          |           |                       |               |           |
| Ascoli Piceno        |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          | 2006     |           |                       |               |           |
| Macerata             |                           |          |          |          |          | ●         |          |                           |          |          |           |                       |               |           |
| Pesaro - Urbino      |                           |          |          |          |          | ●         |          |                           |          |          |           |                       |               |           |
| <b>ABRUZZO</b>       |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          |           |                       |               |           |
| Chieti               |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          |           |                       |               |           |
| L'Aquila             |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          |           |                       |               |           |
| Pescara              |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          |           |                       |               |           |
| Teramo               |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          |           |                       |               |           |
| <b>CAMPANIA</b>      |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          |           |                       |               |           |
| Avellino             |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          | 1         | 4                     | 1             |           |
| Benevento            |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          |           |                       | ●             | ●         |
| Caserta              |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          |           |                       | ●             | ●         |
| Napoli               |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          | 2007     |           |                       | ●             | ●         |
| Salerno              |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          | ●         |                       | ●             | ●         |
| <b>MOLISE</b>        |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          |           |                       |               |           |
| Campobasso           |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          | ●         |                       |               |           |
| Isernia              |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          |           |                       |               |           |
| <b>PUGLIA</b>        |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          |           |                       |               |           |
| Bari                 |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          |           |                       | 4             | 2         |
| Brindisi             |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          | ●         |                       |               |           |
| Foggia               |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          | ●         |                       |               |           |
| Lecce                |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          | ●         |                       |               |           |
| Taranto              |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          | ●         |                       |               |           |
| <b>BASILICATA</b>    |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          |           |                       |               |           |
| Matera               |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          | ●         |                       |               |           |
| Potenza              |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          | ●         |                       |               |           |
| <b>CALABRIA</b>      |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          |           |                       |               |           |
| Catanzaro            |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          | 1         |                       | 4             | 3         |
| Cosenza              |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          | ●         |                       | ●             | ●         |
| Crotone              |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          | ●         |                       | ●             | ●         |
| Reggio Calabria      |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          | ●         |                       | ●             | ●         |
| Vibo Valentia        |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          |           |                       | ●             | ●         |
| <b>SICILIA</b>       |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          |           |                       |               |           |
| Agrigento            |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          |           |                       | 1             | 7         |
| Caltanissetta        |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          | ●         |                       | ●             | ●         |
| Catania              |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          | ●         |                       | ●             | ●         |
| Enna                 |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          | ●         |                       | ●             | ●         |
| Messina              |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          | ●         |                       | ●             | ●         |
| Palermo              |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          | ●         |                       | ●             | ●         |
| Ragusa               |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          | ●         |                       | ●             | ●         |
| Siracusa             |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          | ●         |                       | ●             | ●         |
| Trapani              |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          | ●         |                       | ●             | ●         |
| <b>SARDEGNA</b>      |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          |           |                       |               |           |
| Cagliari             |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          |           |                       | 1             | 1         |
| Carbonia - Iglesias* |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          |           |                       | 1             | 1         |
| Medio Campidano*     |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          |           |                       | 1             | 1         |
| Nuoro                |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          |           |                       | ●             | ●         |
| Ogliastra            |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          |           |                       | ●             | ●         |
| Olbia - Tempio*      |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          |           |                       | ●             | ●         |
| Oristano             |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          |           |                       | 2005          |           |
| Sassari              |                           |          |          |          |          |           |          |                           |          |          |           |                       | ●             | ●         |
| <b>Totale</b>        | <b>2</b>                  | <b>3</b> | <b>8</b> | <b>2</b> | <b>6</b> | <b>10</b> | <b>9</b> | <b>5</b>                  | <b>7</b> | <b>1</b> | <b>13</b> | <b>33</b>             | <b>13</b>     | <b>22</b> |

restante territorio provinciale, è un valore sintetico rappresentativo della distribuzione insediativa nella provincia e conseguentemente della necessità di governo del territorio.

**Il Reddito**, infine, assunto come indicatore economico per rappresentare il livello di sviluppo e dinamicità di un territorio, è stato espresso sia in termini di reddito procapite, sia intermini di posizione relativa ricoperta da ogni entità territoriale.

Ogni tabella regionale è corredata dall'esplicitazione del tipo di Piano Provinciale previsto e definito da ciascuna legge urbanistica regionale, con riferimenti specifici agli articoli di legge, e da uno 'spider graph' che consente una interpretazione sintetica del territorio regionale, letto attraverso il sistema di indicatori che ormai già dall'edizione 2005 caratterizzano il rapporto INU, ossia l'indicatore di Pianificazione provinciale, Dotazione ambientale, Coerenza strutturale, Sviluppo, Dotazione infrastrutturale e Coesione istitu-

zionale, permettendo inoltre un immediato confronto con i valori registrati nel 2005.

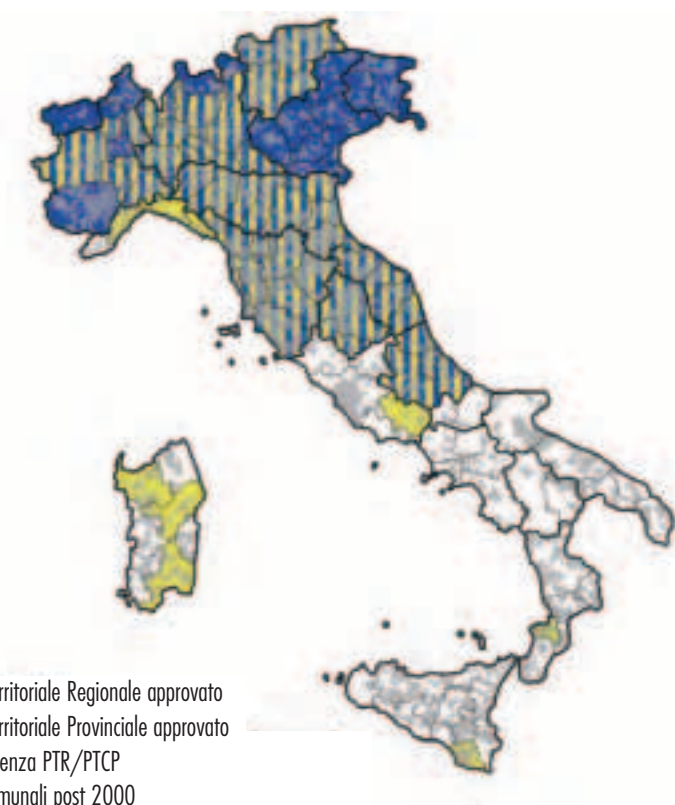
Lo stato della pianificazione provinciale in Italia, dopo 17 anni dall'entrata in vigore della L. 142 /90, sconta ancora un forte ritardo: su 106 Piani Provinciali previsti, solo 53 (50%) risultano approvati, 12 (11,32%) risultano adottati, 33 (31,13%) sono in corso di elaborazione, mentre 8 (7,41%) Province non hanno ancora avviato la propria attività pianificatoria, con un'assai marcata divisione tra Nord e Sud del Paese.

Nell'analisi per macroaree geografiche, rispetto al 2005, la situazione nel **Nord-Ovest** (Piemonte, Lombardia, Liguria) arriva quasi a completezza. In Piemonte giungono alla finale approvazione il piano della Provincia di Asti, in Lombardia i piani provinciali di Como e Varese, mentre il piano di Sondrio arriva all'adozione, infine, per quanto riguarda la Liguria, viene approvato il piano di Savona.

**Fig. 2.2 - Compresenza Piani e Quadri Territoriali e Regionali/Piani Territoriali Provinciali**



**Fig. 2.3 - Compresenza Piani e Quadri Territoriali e Regionali/PTP/Piani Comunali post 1995**



■ Piano Territoriale Regionale approvato  
 ■ Piano Territoriale Provinciale approvato  
 ■ Compresenza PTR/PTCP  
 ■ Piani Comunali post 2000

In Piemonte su otto province cinque sono dotate di piano approvato e tre di piano adottato, mentre avvia la fase di revisione del proprio piano la Provincia di Novara.

In questa macroarea, la Lombardia è la regione più caratterizzata da una dinamicità della pianificazione provinciale, infatti, oltre ad arrivare ad una quasi totale completezza di copertura di piani approvati, rispetto al 2005 arrivano alla finale approvazione i piani delle province di Como e Varese, mentre viene adottato il Piano di Sondrio, i piani delle altre otto province risultano in corso di revisione per adeguarsi alla L.R. 12/05.

In Liguria tre piani su quattro risultano approvati, la Provincia di Imperia è dotata di piano adottato, mentre la Provincia di Genova con D.C.P n.9 del 15/3/2006 ha dato avvio ad un programma di varianti al piano vigente.

Nel **Nord-Est** (Trentino Alto Adige, Veneto e Friuli Venezia Giulia) si assiste ad un sostanziale congelamento della configurazione 2005.

Nessuna delle province del Friuli V.G. sono dotate di strumento urbanistico vigente, così come il Veneto, ma quest'ultimo richiede un breve approfondimento.

Infatti l'approvazione della L.R. 11/04 ha comportato l'annullamento-rinvio di tutti i Piani adottati ai sensi del previgente testo di legge ed è stato quindi avviato nuovamente l'iter di adeguamento e adozione dei piani. I piani provinciali di Padova e Vicenza sono giunti all'adozione nel 2006, mentre le restanti province hanno approvato il documento preliminare. I piani delle province autonome di Trento e Bolzano, così come quello della provincia di Aosta, non compaiono nelle tabelle che seguono perché, visto il particolare stato giuridico a statuto speciale, sono stati assimilati a piani regionali.

Il **Centro** (Emilia Romagna, Toscana, Umbria, Marche, Lazio e Abruzzo) si conferma come la macroarea più dinamica ed avanzata in termini di pianificazione territoriale, infatti ad esclusione del Lazio che su cinque piani solo uno (Frosinone) risulta approvato, due (Roma e Rieti) risultano adottati ed i restanti sono ancora in via di elaborazione, tutte le province delle restanti Regioni di questa macroarea sono dotate di piano provinciale approvato.

In Toscana dopo l'approvazione del nuovo Piano di Indirizzo Territoriale 2005/2010 e l'approvazione della nuova legge urbanistica regionale 1/05 ha avuto inizio un processo di

rinnovamento/adeguamento dei piani provinciali: la provincia di Pisa ha già approvato nel 2006 un nuovo piano provinciale in variante al precedente del 2001, mentre la Provincia di Grosseto e Livorno hanno avviato il processo di revisione dei rispettivi piani. Ma la regione più dinamica appare essere l'Emilia Romagna che risulta già dotata di due piani provinciali di seconda generazione (Forlì – Cesena e Ravenna), altri tre (Ferrara, Modena e Reggio Emilia) sono in corso di revisione, la provincia di Rimini ha adottato nel 2007 un nuovo piano, mentre le restanti tre Province mantengono i precedenti piani approvati.

Infine per quanto riguarda Umbria e Marche, rispetto alla precedente edizione del rapporto, si registra solo l'aggiornamento del PTCP del 2000 della Provincia di Terni e l'adozione nel 2006 della variante al PTCP 2002 della Provincia di Ascoli Piceno.

Assai deludente, invece, è lo stato della pianificazione provinciale nel **Sud** (Molise, Campania, Puglia, Basilicata, Calabria) in cui risulta approvato solo il Piano Territoriale della provincia di Vibo Valentia e adottato il solo piano provinciale di Napoli, mentre tutte le altre province hanno solo avviato il processo di elaborazione del proprio piano, escluso le province di Isernia e Bari.

Infine, nella macroarea insulare, al 2007 in Sicilia risulta approvato un solo piano sui nove previsti, mentre in Sardegna ai due piani provinciali di Cagliari e Nuoro, che risultavano approvati già al 2005, si è aggiunto nel 2006 il piano della Provincia di Sassari, mentre il piano provinciale di Oristano è stato adottato nel 2005.

Va però aggiunto che la Regione Sardegna nel 2005 ha visto l'istituzione di altre quattro province (Carbonia-Iglesias, Medio Campidano, Ogliastra e Olbia-Tempio) i cui territori erano prima ricompresi in quelli dei Piani delle altre province e ora dovranno elaborare un proprio piano territoriale.

Il quadro delineato conferma, dopo un lungo periodo di ritardo ed immobilità, quel processo di accelerazione dell'attività pianificatoria delle province già segnalato nella precedente edizione del rapporto.

Parallelamente al processo di prima elaborazione degli strumenti urbanistici provinciali, nelle aree geografiche più dinamiche dal punto di vista pianificatorio, si sta avviando una stagione di revisione/aggiornamento degli strumenti di governo del territorio, ciò sia,

come precedentemente accennato, sotto la spinta propulsiva del rinnovamento di alcune leggi urbanistiche regionali (Veneto, Lombardia, Toscana), sia per necessità di aggiornamento dello strumento stesso (Emilia Romagna, Toscana).

A differenza della precedente edizione, l'indicatore di pianificazione provinciale, rappresentato nel 'radar graph' a corredo delle tabelle, per tener conto di questo fenomeno è stato costruito sulla base dell'indice di aggiornamento oltre che di copertura.

Alcuni dei nuovi piani in corso di elaborazione o in via di revisione, inoltre, risultano 'rinnovati', oltre che da un mero aggiornamento temporale, anche dal punto di vista

dei contenuti e delle procedure.

Aumentano, infatti, i piani provinciali a valenza paesaggistica (Lombardia, Emilia Romagna, Toscana, Umbria, Campania, Province di Padova e Cosenza) ed i Piani che nel proprio iter di formazione/approvazione hanno introitato la valutazione ambientale strategica (Lombardia, Veneto, Emilia Romagna, Campania, Province di Savona, Roma, e Cosenza).

Particolarmente significativo a riguardo è il caso della Regione Campania che con accordo ministeriale ha individuato nelle Province, conseguentemente nei piani provinciali, i soggetti deputati all'attuazione del Codice dei beni culturali e del paesaggio (D.Lgs 42/04).